**ДОКЛАД**

**к публичному обсуждению на тему**

**«О результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности Республики Бурятия**

**за 1 полугодие 2022 года»**

Байкальский отдел горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами осуществляет на территории Республики Бурятия федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности **(слайд 1)**:

- за объектами угольной промышленности;

 - за объектами горнорудной и нерудной промышленности;

- за маркшейдерскими работами и безопасным недропользованием;

 - за объектами геологоразведочных работ;

 - за объектами металлургической промышленности;

 - за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

По данным видам надзора Управлению поднадзорны **(слайд 2)** 66 организаций, эксплуатирующих 120 опасных производственных объектов, в том числе:

- 8 организаций, эксплуатирующих 11 опасных производственных объектов угольной промышленности Республики Бурятия, в т.ч. 10 угольных разрезов и 1 углеобогатительную фабрику;

- 47 организаций, эксплуатирующих 70 опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности - 9 подземных рудников II класса опасности, 48 карьеров, 9 объектов обогащения полезных ископаемых, на которых добывают и перерабатывают рудное и россыпное золото, руды цветных металллв, сырье для химической промышленности, полудрагоценные камни, общераспространенные полезные ископаемые;

- 28 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов. Из них 14 организаций выполняют взрывные работы хозяйственным способом, 14 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом. Управлением контролируется 87 опасных производственных объектов, в том числе 19 опасных производственных объектов хранения взрывчатых материалов (10 стационарных складов ВМ, 1 склад нитрата аммония, 6 передвижных складов ВМ, 2 площадки погрузки-разгрузки ВМ), 68 объектов (рудник, карьеры, разрезы), на которых ведутся взрывные работы.

- 2 организации, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта металлургической промышленности.

Поднадзорные отделу опасные производственные объекты распределяются по следующим классам опасности **(слайд 3)**:

II класс опасности – 26 ОПО (6 угольных разрезов, 9 подземных рудников, 3 объекта обогащения полезных ископаемых, 2 карьера, 6 складов взрывчатых материалов);

III класс опасности – 86 ОПО (1 угольный разрез, 55 горнорудных объектов, 12 участков геологоразведочных работ, 13 объектов хранения ВМ, 4 объекта металлургии);

IV класс опасности – 7 ОПО.

В 1 полугодии 2022 г. на поднадзорных отделу объектах **(слайд 4)** отсутствуют аварии и инциденты на опасных производственных объектах.

В отчетный период произошли:

- один смертельный несчастный случай на опасном производственном объекте в угольной отрасли;

- два тяжелых несчастных случая (1 - на опасном производственном объекте в горнорудной отрасли, 1 – при ведении взрывных работ);

- одна утрата взрывчатых материалов промышленного назначения.

По сравнению с соответствующим периодом 2021 года за 6 месяцев 2022 г.:

- количество аварий уменьшилось на 2 случая (0/2);

- смертельный травматизм уменьшился на 1 случай (1/2);

- тяжелый травматизм увеличился на 1 случай (2/1).

Все несчастные случаи произошли на опасных производственных объектах II класса опасности. **(слайд 5)**

25.01.2022 в АО «Разрез Тугнуйский» при подключении кабельной линии насосной установки к приключательному пункту получил смертельную травму в результате поражения электрическим током машинист насосной установки.

29.01.2022 на руднике «Нерунда» ООО «Артель старателей Сининда-1» при выполнении сцепки вагона получил тяжелую травму проходчик подрядной организации ООО «Геотехнология».

02.04.2022 на подземном руднике (ГОК «Коневинское») ООО «Хужир Энтерпрайз» при выполнении взрывных работ в полевом штреке получил тяжелую травму взрывник подрядной организации ООО «ВВС».

В ходе проведенных расследований установлены причины несчастных случаев, разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая, лица, ответственные за допущенные нарушения, привлечены к административной ответственности.

Анализ материалов расследования производственного травматизма показывает, что основные причины происходящих несчастных случаев – организационные причины, связанные с человеческим фактором.

Так, среди причин производственного травматизма в 1 полугодии 2022 г. (**слайд 6**), определенных актах расследований, неудовлетворительная организация производства работ (а именно – отсутствие должного контроля со стороны ИТР за безопасной эксплуатацией оборудования на горных работах, неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля, отсутствие или несоответствие установленным требованиям проектной и эксплуатационной документации по ведению горных работ) составляют 17 причин (68%), нарушение работником производственной и трудовой дисциплины – 6 причин (24%), эксплуатация неисправного оборудования – 2 причины (8%).

Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты ведения горных работ, следует обратить особое внимание на организацию и осуществление мероприятий производственного контроля, осуществление контроля за состоянием горной техники и транспорта, наличием и исполнением графиков ремонтов технологического оборудования, проведению осмотров и обслуживания техники перед началом работ, наличию необходимой подготовки и инструктажа у исполнителей работ.

Учитывая сохраняющиеся показатели аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений обязательных требований, остается основным видом деятельности Ростехнадзора.

**Об основных показателей контрольной и надзорной деятельности**

Следует отметить, что в 1 полугодии 2022 г. надзорная деятельность всех органов контроля (надзора) была существенно ограничена постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По направлениям деятельности Байкальского отдела горного надзора в соответствии с постановлением Правительства РФ №336:

- из Плана проверок на 2022 год исключены 11 проверок опасных производственных объектов III класса опасности (4 карьера, 6 объектов обращения ВМ, 1 ОПО металлургии), тем самым плановые проверки проведены только в отношении ОПО II класса опасности;

- с учетом ограничений в проведении внеплановых проверок в 1 полугодии 2022 г. отделом практически не проводились выездные проверки по контролю выполнения предписаний. В некоторых случаях по результатам оценки поступивших от организаций документов об исполнении предписаний, иной имеющейся в распоряжении управления информации, принимались решения о снятии с контроля данных предписаний;

- выявленные в ходе проведенных проверок нарушения оценивались на предмет наличия или отсутствия в них непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, предписания об устранении нарушений выдавались только при наличии такой угрозы.

**(Слайд 7)**

За 6 месяцев 2022 г. отделом проведено 19 проверок поднадзорных объектов (за 6 месяцев 2022 г. - 33), в том числе:

- 11 (31) плановых проверок;

- 8 (2) внеплановых проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 206 (228) нарушений требований правил и норм, назначено 18 (12) административных наказаний (включая наказания по результатам проведенных расследований трех несчастных случаев), в том числе в виде 2 (0) приостановлений деятельности и 16 (12) административных штрафов на общую сумму 1570 (1430) тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 1570 (1210) тыс. руб.

По результатам проведенного анализа результатов проверок в 1 полугодии 2022 г. наиболее частыми нарушениями требований промышленной безопасности явились: **(Слайд 8)**

нарушения в электромеханическом хозяйстве – 68 нарушений (33%);

нарушения проектов (паспортов) – 20 нарушений (10%);

при эксплуатации горного оборудования – 15 нарушений (7 %);

не укомплектованность штата опасного производственного объекта – 4 нарушения (15%);

готовности к ликвидации возможных аварий – 12 нарушений (6 %);

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля - 8 нарушений (4%).

За 6 месяцев 2022 г. в качестве мер профилактического воздействия:

- выдано 11 (4) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 36 профилактических визитов, в том числе 33 профилактических визита в отношении объектов горного надзора, не отнесенных к опасным производственным объектам, и 3 профилактических визита в отношении лицензиатов, получивших лицензии в течение года на производство маркшейдерских работ.

**Информация по представлению организациями сведений об организации и осуществлению производственного контроля за 2021 г.**

Обязанность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, ежегодно представлять в органы Ростехнадзора до 1 апреля соответствующего календарного года сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности установлена пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Из 63 поднадзорных отделу организаций по состоянию на 15.04.2022 сведения по производственному контролю: **(Слайд 9)**

- **представили** 41 организация (67 %);

- **не представили** 22 организации (33 %).

Из 22 организаций, не представивших отчеты о производственном контроле за 2021 г., 7 организаций числятся в реестре ОПО, но фактически не осуществляют деятельность, а также находятся в других регионах, информация о представлении Сведений в территориальный орган по месту их нахождения отсутствует.

Не представили отчеты о производственном контроле за 2021 год 15 работающих организаций, эксплуатирующих действующие ОПО, в том числе это – ООО «Карьер Доломит», ООО «Артель старателей «Сининда-1», ООО «Николаевский карьер», ООО «Селенгинский завод Железобетонных изделий».

В отношении данных организаций в связи с запретами и ограничениями, введенными постановлением Правительства ОФ от 10.03.2022 № 336, а именно запрет на возбуждение административного дела вне проведения контрольного (надзорного) мероприятия (вне проведения проверки), меры административного воздействия не применялись.

Вместе с тем, информируем, что с 25 июля 202 г. вступили в силу изменения в КоАП РФ, внесенные федеральными законами от 14.07.2022 №290-ФЗ и №289-ФЗ, в том числе частью 3.4 статьи 28.1 введено в качестве исключения специальное требование, в соответствии с которым по факту непредставления контролируемым лицом сведений об организации производственного контроля – возбуждается дело об административных правонарушениях по ч. 1 статьи 9.1 КоАП РФ без проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

**Изменения нормативных правовых актов в области горного**

**надзора в 2022 гг.**

1 сентября 2022 г. вступили в силу изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «**Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения**» , утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 494, внесенные приказом Ростехнадзора от 25 мая 2022 года № 171.

Согласно изменениям:

1. Уточнена сфера применения Правил.

2. Исключена необходимость согласования программ обучения руководителей ВР и работников, связанных с обращением с взрывчатыми материалами (ВМ), с Ростехнадзором.

3. Порядок ведения и хранения документации по проверке знаний работников, связанных с обращением с ВМ, должен устанавливаться распорядительным документом организации, ведущей работы с ВМ.

4. При применении средств инициирования запрещены передавливание, разрывы, переломы и иные повреждения детонирующего шнура, волноводов и проводов.

5. Уточнены требования к изготовлению боевиков из патронированных, прессованных и литых ВВ.

6. Допуск людей в выработку (забой) после ВР должен производиться при условии соответствия воздуха в выработках нормативам, указанным в:

- приказе Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»;

- приказе Ростехнадзора от 08.12.2020 № 507 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах».

7. Уточнены содержание проекта специального массового взрыва, проекта буровзрывных (взрывных) работ (проекта массового взрыва) для конкретных условий, а также требования к поверхностным постоянным складам ВМ.

8. Скорректированы требования к оформлению наряда-накладной и содержанию наряда-путевки на производство ВР.

Так, например, из Правил исключены нормы о том, что:

- наряд-накладная должна выдаваться получателю исключительно бухгалтерией;

- заведующий складом (раздатчик) после отгрузки ВМ должен передать два экземпляра наряда-накладной с доверенностью получателя в бухгалтерию.

9. В новой редакции изложены формы:

- единой книжки взрывника ;

- технического расчета массового взрыва на земной поверхности ;

- наряда-накладной для оформления отпуска ВМ промышленного назначения с одного места хранения на другое ;

- наряда-путевки на производство ВР .

Приказом Ростехнадзора от 14.04.2022 № 126 внесены изменения в **Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения**, утвержденный приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503. Дата вступления в силу - 01.09.2022.

Согласно изменениям :

1. Техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте (ОПО) или аварии гидротехнического сооружения (ГТС) должно быть направлено, в том числе, на установление:

- допущенных нарушений требований промышленной безопасности или требований к обеспечению безопасности ГТС;

- лиц, допустивших нарушения вышеуказанных требований;

- мер, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии.

Кроме того, техническое расследование должно преследовать целью разработку предложений по предупреждению подобных аварий.

2. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может быть назначена, в том числе после подтверждения факта произошедшей аварии, выявленного при осуществлении контрольных (надзорных) действий.

3. Техническое расследование причин аварии должно быть проведено комиссией в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты подписания правового акта о назначении комиссии.

При этом не позднее даты окончания технического расследования должен быть составлен акт технического расследования причин аварии (Акт ).

4. К расследованию причин аварий в необходимых случаях необходимо привлекать профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования) - ПАСС(Ф).

5. Территориальный орган Ростехнадзора должен направлять Акт в центральный аппарат Ростехнадзора по электронной почте не позднее 3 рабочих дней с даты его подписания.

6. Акт должен содержать сведения о квалификации:

- руководителя организации, на объекте которой произошла авария;

- должностного лица, ответственного за осуществление производственного контроля на ОПО (эксплуатационного контроля и контроля за показателями ГТС);

- инженерно-технических работников, профессиональная деятельность которых связана с эксплуатацией объекта, на котором произошла авария.

Кроме того, в новой редакции изложены формы:

- журнала учета аварий, произошедших на ОПО, аварий ГТС ;

- журнала регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Также внесены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт». Данные изменения вступают в силу с 01.03.2023.

Приказом Ростехнадзора от 25.04.2022 № 146 внесены изменения в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 537 (вступают в силу также с 1 марта 2023 г.).